



OSSERVATORIO
collegamento ferroviario
Torino-Lione

Collegamento ferroviario
Torino-Lione

**I possibili schemi di
Partenariato Pubblico
Privato**

Torino, 30 Ottobre 2007

Unità Tecnica Finanza di Progetto



Presentazione UTFP

Dott. Manfredo Paulucci de Calboli

I COMPITI ASSEGNATI DALLA LEGGE ISTITUTIVA

L'UTFP è stata istituita presso il CIPE dalla legge 144/99 con il compito di :

- ✓ promuovere, all'interno delle pubbliche amministrazioni, l'utilizzo di tecniche di finanziamento di infrastrutture con ricorso a capitali privati.
- ✓ fornire supporto:
 - ✓ alle amministrazioni aggiudicatrici nella attività di individuazione delle necessità suscettibili di essere soddisfatte tramite la realizzazione di lavori finanziati con capitali privati;
 - ✓ alle commissioni costituite nell'ambito del CIPE su materie inerenti al finanziamento di infrastrutture;
- ✓ assistere le pubbliche amministrazioni che ne facciano richiesta nello svolgimento delle attività di valutazione tecnico-economica delle proposte presentate dai soggetti promotori, nelle attività di indizione di gara e della aggiudicazione delle offerte da essa risultanti



LE LINEE DI ATTIVITA'

- ✓ diffusione delle informazioni sulle opportunità offerte dal coinvolgimento di capitali privati per la realizzazione di infrastrutture e sugli strumenti utilizzabili
- ✓ assistenza alle amministrazioni per l'identificazione di iniziative secondo effettive logiche di PPP
- ✓ assistenza tecnica, giuridica ed economico-finanziaria alle amministrazioni nel corso dell'intero iter di realizzazione di un'infrastruttura in finanza di progetto, dalla fase di programmazione a quella di realizzazione e gestione
- ✓ identificazione delle criticità da superare per creare le condizioni per una maggiore diffusione della finanza di progetto e di modelli di PPP



I NUOVI COMPITI IN RELAZIONE ALLE OPERE STRATEGICHE (1/2)

- ✓ realizzazione di studi pilota su progetti compresi nel primo programma delle opere strategiche (art. 1, comma 4 Delibera CIPE 121/2001)
- ✓ collaborazione con il Ministero delle Infrastrutture, su richiesta dello stesso, per lo svolgimento dell'attività istruttoria sui progetti relativi al programma delle opere strategiche (art.2, comma 4 lettera c, D.Lgs.190/2002, ora art. 163, comma2, lett.c. D.Lgs.163/2006)



I NUOVI COMPITI IN RELAZIONE ALLE OPERE STRATEGICHE (2/2)

Il ruolo dell'UTFP nel secondo decreto correttivo del Codice dei Contratti Pubblici (d.lgs. n. 163/2006)

Le modifiche relative agli articoli 161, commi 1bis e 1ter e 163, commi 2 e 4, del Codice dei Contratti Pubblici sono finalizzate ad un più ampio ed efficace ricorso alla finanza di progetto per la realizzazione delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi strategici.

Relativamente alle funzioni dell'UTFP nell'iter di realizzazione delle infrastrutture strategiche è prefigurato un triplice ruolo:

- ✓ nella fase di valutazione degli studi di fattibilità, prima dell'inserimento delle infrastrutture nel programma;
- ✓ nella fase istruttoria, dopo l'inserimento delle infrastrutture nel programma, quale organismo di supporto tecnico, su richiesta del Ministero delle Infrastrutture;
- ✓ nelle fasi di approvazione dei progetti, quale organismo di supporto del CIPE.



MODALITA' OPERATIVE

L'UTFP *promuove* la partecipazione del capitale privato alla realizzazione e gestione di infrastrutture pubbliche o di pubblica utilità secondo modelli di PPP, non improntati esclusivamente agli istituti previsti dalla legge quadro in materia di lavori pubblici. Per il perseguimento di tale scopo l'UTFP interagisce con le amministrazioni sin dalla fase iniziale del ciclo di realizzazione delle infrastrutture.

L'UTFP svolge a pieno titolo il proprio ruolo di *struttura tecnica dedicata al supporto del CIPE*, tenuto conto sia del ruolo che la legge obiettivo assegna al CIPE, sia della necessità di approfondimento di alcuni programmi di investimento in infrastrutture, per i quali è ipotizzato il ricorso a risorse private, sottoposti, per competenza, al CIPE stesso.

L'UTFP potenzia l'efficacia dell'attività di assistenza diretta alle amministrazioni sul territorio, ponendosi altresì come *centro di riferimento di una rete per la promozione del PPP* per la realizzazione di infrastrutture pubbliche o di pubblica utilità.

L'UTFP è *parte di una rete informale costituita tra le PPP Task Forces europee*.

In particolare l'UTFP fa parte di un tavolo di lavoro costituito nel 2003 presso la Commissione Europea (DG TREN) per lo studio dei sistemi di finanziamento dei TEN-T mediante il ricorso prioritario a schemi di partenariato pubblico-privato. 7



RIORGANIZZAZIONE DELL'UTFP IN FUNZIONE DI:

- ✓ trasferimento della Segreteria del CIPE e delle relative strutture tecniche (UTFP, NARS) alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (art.1, comma 2 D.L. 161/2006, convertito nella L.233/2006)
- ✓ attribuzione di nuovi compiti, con riferimento ai progetti relativi alle infrastrutture strategiche, con il D.Lgs. N. 113/2007, c.d. secondo decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici.



PERCHÉ LA FINANZA DI PROGETTO ED IL PPP:

- ✓ Superamento del gap infrastrutturale
- ✓ Sviluppo delle infrastrutture a livello nazionale e locale
- ✓ Necessità di rispettare i vincoli di bilancio
- ✓ Contenimento della spesa per investimento e ottimizzazione dei costi operativi
- ✓ Coinvolgimento di risorse e competenze private in tutte le fasi della gestione dell'opera e dell'erogazione dei servizi
- ✓ Trasferimento ottimale dei rischi al settore privato



FINANZA DI PROGETTO E PPP: VANTAGGI E SVANTAGGI**VANTAGGI**

- ✓ Limitato utilizzo di risorse finanziarie dell'amministrazione
- ✓ Razionalizzazione del processo d'identificazione degli investimenti
- ✓ Maggiore certezza sui costi e sui tempi d'investimento
- ✓ Ottimizzazione della gestione delle diverse attività necessarie alla realizzazione del progetto attraverso il coinvolgimento di soggetti specializzati
- ✓ Ripartizione dei rischi e dei ricavi secondo le possibilità e le esigenze dei partecipanti al progetto
- ✓ Maggiore coinvolgimento dei soggetti finanziatori al successo dell'iniziativa
- ✓ Maggiore legame tra investimenti e risorse finanziarie impiegate

SVANTAGGI

- ✓ Complessità del procedimento di identificazione ed allocazione dei rischi
- ✓ Allungamento dei tempi di avvio dell'iniziativa
- ✓ Maggiori costi di strutturazione dell'operazione
- ✓ Rigidità della struttura al termine del processo negoziale



UNITA' TECNICA FINANZA di PROGETTO

Via della Mercede, 9 - 00187 Rome, Italy

Tel. +39 06 6779 6394; Fax. +39 06 6779 6573

Sito web: www.utfp.it

Dott. Manfredo Paulucci de Calboli

Coordinatore UTFP

Tel. +39 06 6779 6512 - 6513

email: m.paulucci@governo.it

