

L'ATTIVITÀ DI SUPPORTO E ASSISTENZA ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

1.1 Le modalità di intervento

Si ritiene opportuno ricordare che la modalità di intervento prefigurato dalla legge istitutiva dell'UFP si traduce in un'attività di assistenza tecnica generata "su richiesta" delle amministrazioni aggiudicatrici.

In base al dettato normativo, l'UFP è tenuta a fornire i propri servizi a tutte le amministrazioni che ne facciano richiesta nelle varie fasi di un procedimento che possa implicare il coinvolgimento di risorse private per la realizzazione e gestione di infrastrutture pubbliche o di pubblica utilità.

Coerentemente con i compiti ad essa assegnati dalla legge istitutiva, l'UFP ha condotto, nel corso dell'anno 2002, l'attività di supporto alle pubbliche amministrazioni per l'impostazione e la strutturazione di iniziative di partenariato pubblico-privato (PPP)¹ ed operazioni di finanza di progetto per la realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità, muovendosi all'interno di precise linee, e segnatamente:

- diffusione delle informazioni sulle opportunità offerte dal coinvolgimento di capitali privati per la realizzazione di infrastrutture e sugli strumenti utilizzabili;
- assistenza alle amministrazioni per l'identificazione di iniziative secondo effettive logiche di PPP;
- assistenza tecnica, giuridica ed economico-finanziaria alle amministrazioni nel corso dell'intero *iter* di realizzazione di un'infrastruttura in finanza di progetto, dalla fase di programmazione a quella di realizzazione e gestione;
- identificazione delle criticità da superare per creare le condizioni per una maggiore diffusione della finanza di progetto e di modelli di PPP.

L'UFP ha esperito attività puntuale di assistenza alle amministrazioni lungo l'intero *iter* procedurale ed in particolare:

fase A – Prima della pubblicazione del programma triennale delle opere pubbliche

per l'individuazione delle necessità infrastrutturali idonee ad essere soddisfatte tramite la realizzazione di lavori finanziati con capitali privati, ai fini della predisposizione degli strumenti di programmazione;

fase B – Dalla pubblicazione del programma triennale alla presentazione delle proposte

per l'identificazione delle procedure più idonee da adottare per la sollecitazione del mercato (procedura *ex artt.19 o 37bis* della legge 109/94 e altre forme di PPP);

fase C – Dalla presentazione delle proposte dei promotori alla dichiarazione di pubblico interesse

¹ L'UFP ha fornito assistenza e supporto non solo in merito a iniziative da realizzare attraverso ricorso alle procedure definite dalla legge 11 febbraio 1994 n.109 e ss.mm.ii. (legge quadro in materia di lavori pubblici) ma anche per l'impostazione e strutturazione di iniziative da attuare utilizzando altri strumenti (società miste pubblico-private, società di trasformazione urbana, modalità previste da specifiche discipline di settore).

per la verifica della fattibilità tecnica, economico-finanziaria e giuridico-amministrativa delle proposte presentate dai promotori;

fase D – Dalla dichiarazione di pubblico interesse della proposta alla gara di evidenza pubblica

per la predisposizione dei bandi di gara;

fase E – Dalla pubblicazione del bando di gara all'aggiudicazione

per la valutazione delle offerte ricevute a seguito della gara.

1.2 Le richieste di assistenza nel corso del 2002

Nel corso del periodo in esame, l'UFP ha prestato assistenza a 61 pubbliche amministrazioni. L'attività di assistenza ha riguardato nel complesso 69 progetti, per 57 dei quali è stato valorizzato il costo di investimento, pari ad un totale di circa 2,4 miliardi di euro (cfr. tavola alla pagina seguente).

UNITÀ TECNICA FINANZA DI PROGETTO

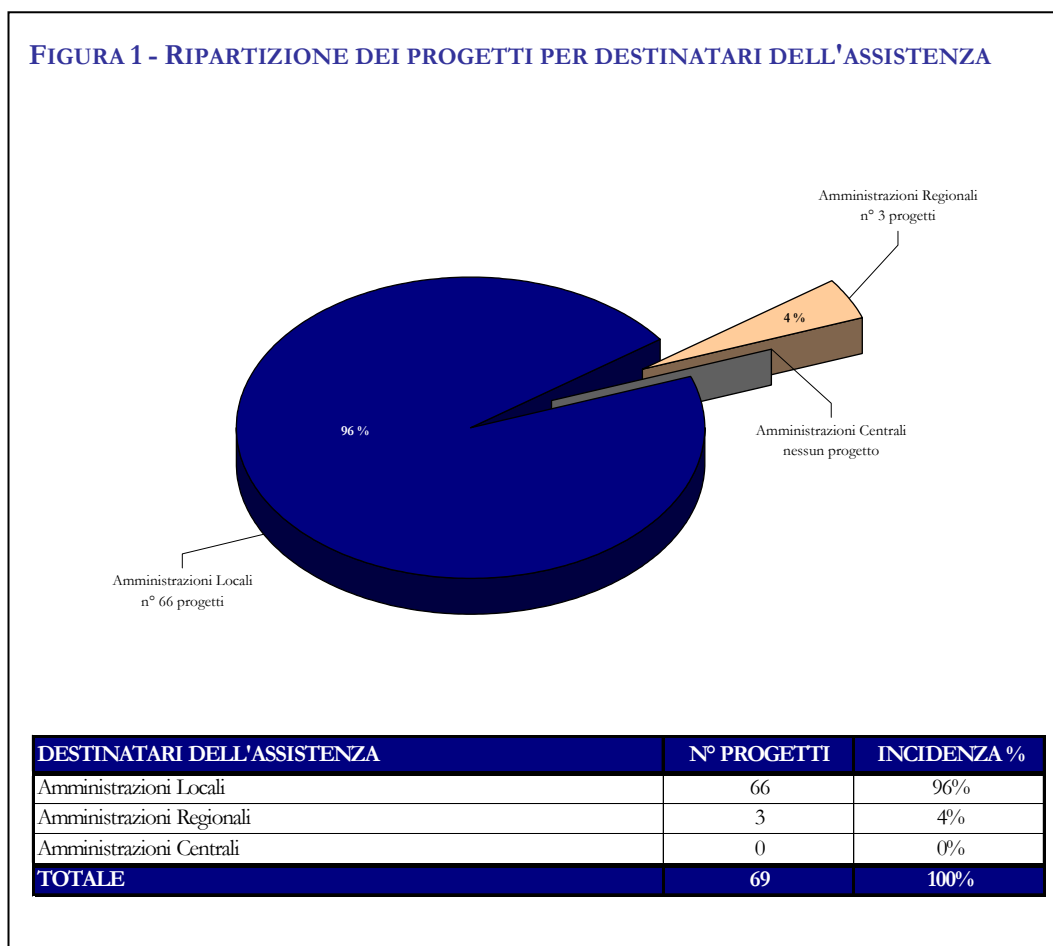
INIZIATIVE OGGETTO DELL'ATTIVITÀ DI ASSISTENZA E SUPPORTO NEL PERIODO GENNAIO - DICEMBRE 2002

ID	REGIONE	AMMINISTRAZIONE RICHIEDENTE	PROGETTO	SETTORE	IMPORTO DELLE OPERE (Milioni di euro)
1	Piemonte	Comune di Torino	Impianto sportivo	Impianti sportivi e strutture ricettive	1,55
2	Val d'Aosta	Regione Val d'Aosta	Ampliamento Ospedale di Aosta	Edilizia sociale e pubblica	72,82
3	Liguria	Comune di Albisola Marina (SV)	Edificio scuola media in accorpamento alla scuola elementare	Edilizia sociale e pubblica	2,00
4	Liguria	Comune di Vallecrosia (IM)	Impianto di depurazione comunale	Risorse idriche	11,00
5	Liguria	Comune di Vallecrosia (IM)	Piazza pubblica, parcheggi, sede comunale e complesso commerciale-direzionale	Edilizia sociale e pubblica	10,00
6	Lombardia	AATO della Provincia di Lodi	Infrastrutture idriche e gestione del ciclo integrato delle acque	Risorse idriche	n.d.
7	Lombardia	Comune di Bollate (MI)	Centro sportivo polifunzionale	Impianti sportivi e strutture ricettive	1,55
8	Lombardia	Comune di Legnano	Parcheggio multipiano interrato	Edilizia sociale e pubblica	4,47
9	Lombardia	Comune di Mantova	Palazzetto dello sport	Impianti sportivi e strutture ricettive	9,30
10	Lombardia	Comune di Milano	Parcheggio p.zza Meda	Edilizia sociale e pubblica	12,00
11	Lombardia	Comune di Sirmione (BS)	Terme di Sirmione	Edilizia sociale e pubblica	5,16
12	Lombardia	Comune di Somma Lombardo (VA)	Piscina comunale	Impianti sportivi e strutture ricettive	1,00
13	Trentino Alto Adige	Comune di Arco (TN)	Parcheggio interrato	Edilizia sociale e pubblica	4,85
14	Trentino Alto Adige	Provincia Autonoma di Trento	Nuovo ospedale di Trento	Edilizia sociale e pubblica	154,94
15	Veneto	A.S.V.O. S.p.A. - Portogruaro (VE)	Impianto di trattamento RSU	Ambiente	17,30
16	Veneto	Comune di Altavilla Vicentina	Impianto natatorio	Impianti sportivi e strutture ricettive	n.d.
17	Veneto	Comune di Venezia	Città della Musica	Edilizia sociale e pubblica	21,69
18	Veneto	Comune di Vigodarzere	Piscina comunale	Impianti sportivi e strutture ricettive	2,84
19	Veneto	U.L.S.S. 12 (Mestre)	Nuovo Ospedale di Mestre	Edilizia sociale e pubblica	165,27
20	Veneto	ULSS n.8 Asolo (TV)	Ospedali di Castelfranco Veneto e Montebelluna	Edilizia sociale e pubblica	122,33
21	Friuli Venezia Giulia	A & T 2000 - Servizi Comunali Associati - Codroipo	Impianto di compostaggio	Ambiente	65,30
22	Friuli Venezia Giulia	Az. Osp. "Ospedali riuniti" (TS)	Parcheggio Ospedale	Edilizia sociale e pubblica	5,60
23	Friuli Venezia Giulia	Comune di Campoformido (UD)	Complesso piscine e pertinenze	Impianti sportivi e strutture ricettive	2,50
24	Friuli Venezia Giulia	Comune di Udine	Opere pubbliche varie	Edilizia sociale e pubblica	16,00
25	Emilia Romagna	Comune di Malalbergo (BO)	Impianto natatorio	Impianti sportivi e strutture ricettive	1,29
26	Emilia Romagna	Comune di Mondaino (RN)	Uffici comunali e centro servizio	Edilizia sociale e pubblica	2,58
27	Emilia Romagna	Comune di Porretta Terme (BO)	Sistemazione urbanistica con il recupero di un edificio esistente	Edilizia sociale e pubblica	n.d.
28	Emilia Romagna	Regione Emilia Romagna	Strada nuova Romea	Trasporti e viabilità	929,62
29	Emilia Romagna	U.S.L. di Cesena (FC)	Parcheggio ospedale	Edilizia sociale e pubblica	12,86
30	Marche	INRCA Ancona	Ristrutturazione ed ampliamento ospedale U. Sestili	Edilizia sociale e pubblica	34,60
31	Toscana	Comune di Cortona (AR)	Strutture sportive	Impianti sportivi e strutture ricettive	0,52
32	Toscana	Comune di Pisa	Spostamento ospedale S. Chiara a Cisanello	Edilizia sociale e pubblica	n.d.
33	Toscana	Comune di Pisa	Riqualificazione urbana e museo delle navi romane	Beni culturali	56,81
34	Toscana	Comune di Santa Maria a Monte (PI)	Riqualificazione urbana	Edilizia sociale e pubblica	14,60
35	Toscana	Comune di Scandicci	Cimitero	Edilizia sociale e pubblica	1,00
36	Toscana	Provincia di Pisa	Centro polifunzionale / Centro di ristoro	Edilizia sociale e pubblica	1,03
37	Toscana	Provincia di Pistoia	Interventi idraulico-strutturali	Risorse idriche	n.d.
38	Umbria	Comune di Amelia	Parcheggio interrato	Edilizia sociale e pubblica	2,07
39	Umbria	Comune di Amelia	Piscina comunale	Impianti sportivi e strutture ricettive	2,58
40	Umbria	Comune di Perugia	Riqualificazione urbana	Edilizia sociale e pubblica	25,00
41	Umbria	Comune di Terni	Riqualificazione centro	Edilizia sociale e pubblica	11,89
42	Lazio	Comune di Frosinone	Porto turistico	Trasporti e viabilità	56,10
43	Lazio	Comune di Roma	Parcheggi in aree varie	Edilizia sociale e pubblica	96,10
44	Lazio	Comune di Viterbo	Parcheggio interrato multipiano	Edilizia sociale e pubblica	10,00
45	Lazio	Provincia di Frosinone	Strada di collegamento da Fuggio a Camptocino	Trasporti e viabilità	20,00
46	Lazio	USLRMD	Ristrutturazione ex comprensorio S. Agostino RSA	Edilizia sociale e pubblica	3,10
47	Lazio	USLRMD	Ospedale Grassi Ostia Poliambulatorio	Edilizia sociale e pubblica	2,07
48	Campania	ASL Caserta 2	Realizzazione DEA di Il livello - S. Maria C.V.	Edilizia sociale e pubblica	58,75
49	Campania	Comune di Avellino	Ristrutturazione ed ampliamento Mercatone	Edilizia sociale e pubblica	n.d.
50	Campania	Comune di Roccarainola	Piscina	Impianti sportivi e strutture ricettive	1,55
51	Campania	Regione Campania	Società mista gestione beni culturali	Beni culturali	n.d.
52	Campania	Soprintendenza archeologica di Pompei	Area archeologica	Beni culturali	n.d.
53	Abruzzo	Comune di Montorio al Vomano	Recupero, valorizzazione e riuso funzionale del Convento dei Cappuccini	Edilizia sociale e pubblica	n.d.
54	Abruzzo	U.S.L. di Teramo	Nuovo ospedale di Giulianova	Edilizia sociale e pubblica	64,00
55	Molise	Comune di Campobasso	Edificio polifunzionale	Edilizia sociale e pubblica	5,40
56	Puglia	Comune di Bari	Termovalorizzatore	Ambiente	86,76
57	Puglia	Comune di Bari	Parcheggio corso Cavour	Edilizia sociale e pubblica	19,20
58	Puglia	Comune di Lecce	Luci votive cimitero	Edilizia sociale e pubblica	1,55
59	Puglia	Comune di Lecce	Discarica inerti	Ambiente	0,90
60	Puglia	Comune di Lecce	Sistemazione p.zza di Tito Schipa	Edilizia sociale e pubblica	23,24
61	Puglia	Comune di Lesina (FG)	Adeguamento impianto di depurazione	Risorse idriche	6,20
62	Puglia	Comune di Sogliano Cavour (LE)	Palazzetto dello Sport	Impianti sportivi e strutture ricettive	n.d.
63	Calabria	Comune di Scalea (CS)	Porto turistico	Trasporti e viabilità	n.d.
64	Calabria	Provincia di Cosenza	Autodromo in Comune di Eisignano	Impianti sportivi e strutture ricettive	15,00
65	Sicilia	Comune di Caltanissetta	Parcheggi	Edilizia sociale e pubblica	2,68
66	Sicilia	Comune di Lampedusa	Riqualificazione impiantistica ed ambientale	Ambiente	35,64
67	Sicilia	Comune di Messina	Adeguamento e completamento del sistema depurativo-fognario	Risorse idriche	n.d.
68	Sardegna	Comune di Alghero	Inseadimento turistico alberghiero	Impianti sportivi e strutture ricettive	56,29
69	Sardegna	Comune di Monserrato (CA)	Rete di distribuzione del gas	Edilizia sociale e pubblica	5,68
TOTALE					2.376

1.2.1 I destinatari dell'attività di assistenza

La composizione dei soggetti destinatari dell'assistenza è rappresentata per il 96% (cfr. figura 1) da amministrazioni locali (province, comuni, aziende ospedaliere, altri enti) e dal rimanente 4% da amministrazioni regionali: Non si rilevano, invece, richieste di assistenza da parte di amministrazioni centrali.

In questo quadro va evidenziato che sei amministrazioni locali hanno richiesto il supporto dell'UFP in merito a due o più iniziative.



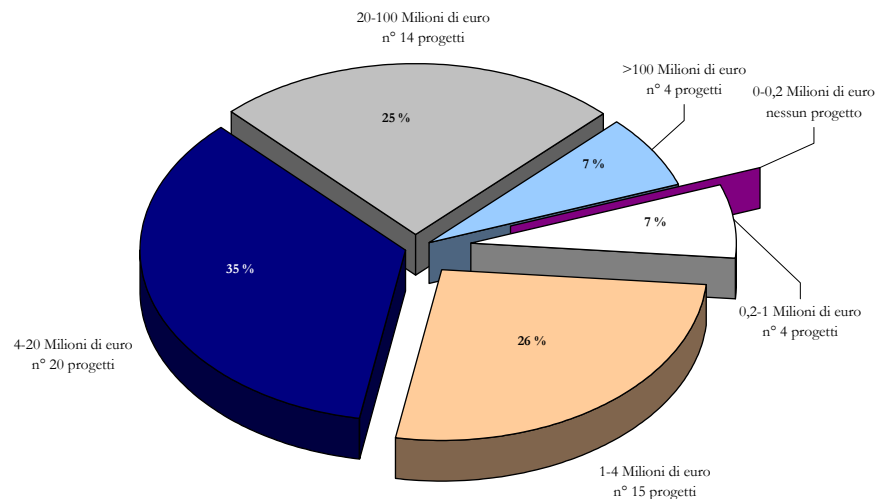
1.2.2 La dimensione economica delle iniziative

La classificazione delle 57 iniziative valorizzate è stata articolata su sei classi di importo².

² Tale classificazione coincide con quelle su cui è stata impostata la rilevazione che ha costituito la base dati per la realizzazione dell'Osservatorio delle iniziative di finanza di progetto (vedasi successivo capitolo 3).

I dati rappresentati nella figura 2 rivelano un forte addensamento dei progetti intorno ad investimenti di fascia medio-piccola: per il 26% nella fascia di valore compresa tra 1 e 4 milioni di euro; per il 35% in quella tra i 4 e i 20 milioni di euro; per il 25% nella fascia tra 20 e 100. I progetti di piccola dimensione (fino a un milione di euro), così come quelli di importo superiore a 100 milioni di euro, rappresentano ciascuno il 7%.

FIGURA 2 - RIPARTIZIONE DEI PROGETTI PER CLASSI DI IMPORTO



CLASSI DI IMPORTO	N° PROGETTI	INCIDENZA %
0-0,2 Milioni di euro	0	0%
0,2-1 Milioni di euro	4	7%
1-4 Milioni di euro	15	26%
4-20 Milioni di euro	20	35%
20-100 Milioni di euro	14	25%
>100 Milioni di euro	4	7%
TOTALE	57	100%

1.2.3 I settori di intervento

La classificazione settoriale dei progetti assistiti è articolata come segue:

settore 1 - Edilizia sociale e pubblica

settore 2 - Risorse idriche

settore 3 - Beni culturali

settore 4 - Impianti sportivi e strutture ricettive

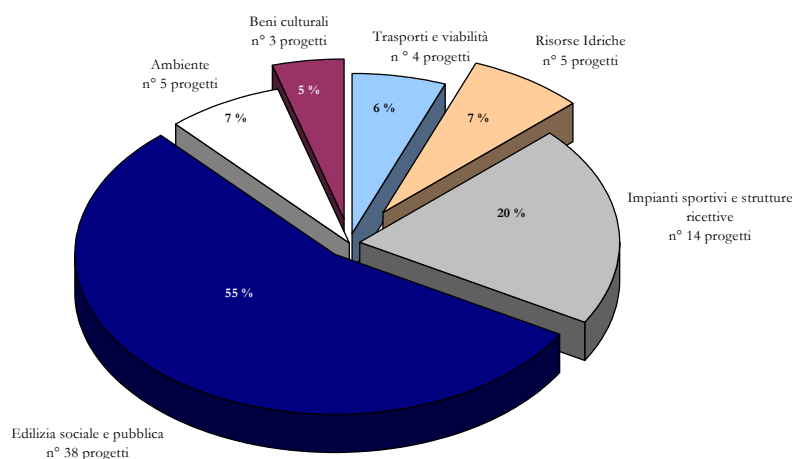
settore 5 - Trasporti e viabilità

settore 6 - Ambiente

L'analisi settoriale riferita al numero dei progetti assistiti (cfr. figura 3) evidenzia una forte attenzione per iniziative nel settore dell'edilizia sociale e pubblica (pari a circa il 55% del totale), che ricomprende progetti di riqualificazione urbana, di edilizia sanitaria e parcheggi.

Seguono, per incidenza percentuale, le iniziative nel settore degli impianti sportivi e delle strutture ricettive (con un 20%) ed i progetti legati all'ambiente ed alle risorse idriche (entrambi con il 7%). A chiudere il quadro, il settore trasporti e viabilità e quello dei beni culturali, che assorbono rispettivamente il 6% ed il 5% del totale dei progetti.

FIGURA 3 - RIPARTIZIONE DEI PROGETTI PER SETTORE

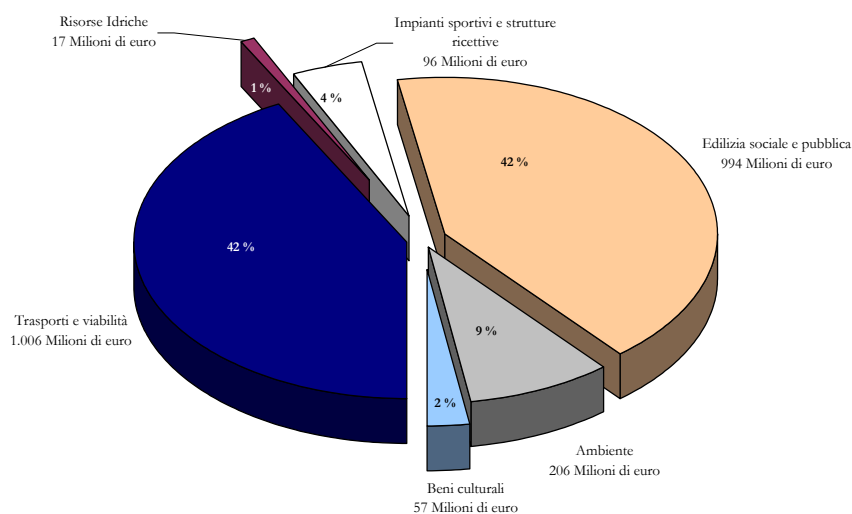


SETTORE	N° PROGETTI	INCIDENZA %
Edilizia sociale e pubblica	38	55%
Risorse idriche	5	7%
Beni culturali	3	5%
Impianti sportivi e strutture ricettive	14	20%
Trasporti e viabilità	4	6%
Ambiente	5	7%
TOTALE	69	100%

Altro profilo viene evidenziato dall'analisi settoriale in termini di potenziali risorse attivate (cfr. figura 4). Su questo piano, il settore dei trasporti recupera peso in modo incisivo ed il settore dell'edilizia sociale e pubblica conferma l'attenzione già rilevata: entrambi i settori, infatti, incidono sul totale del volume di investimenti per il 42%.

A ricordare le differenti caratteristiche di natura tecnico-finanziaria dei due settori, va, peraltro, evidenziato che il primo comprende soltanto 4 progetti, mentre il settore dell'edilizia sociale e pubblica ne conta ben 38.

FIGURA 4 - RIPARTIZIONE DEI COSTI DI INVESTIMENTO PER SETTORE

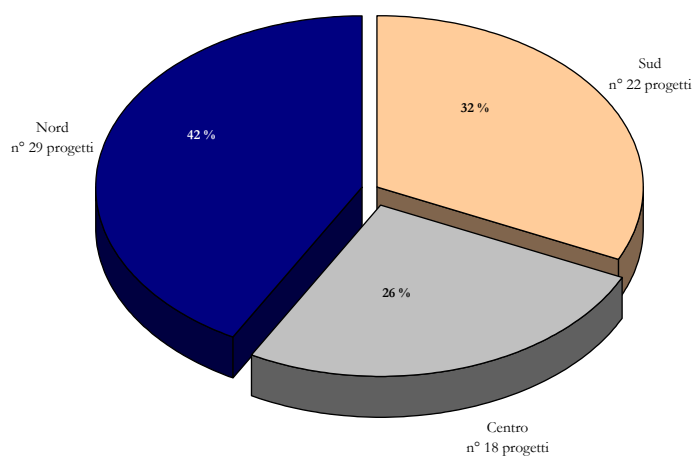


SETTORE	IMPORTO	INCIDENZA %
	(Milioni di euro)	
Edilizia sociale e pubblica	994	42%
Risorse idriche	17	1%
Beni culturali	57	2%
Impianti sportivi e strutture ricettive	96	4%
Trasporti e viabilità	1.006	42%
Ambiente	206	9%
TOTALE	2.376	100%

1.2.4 La localizzazione delle iniziative

Il complesso delle iniziative assistite dall'UFP si localizzano per il 42% al Nord, per il 26% al Centro e per il 32% al Sud (cfr. figura 5).

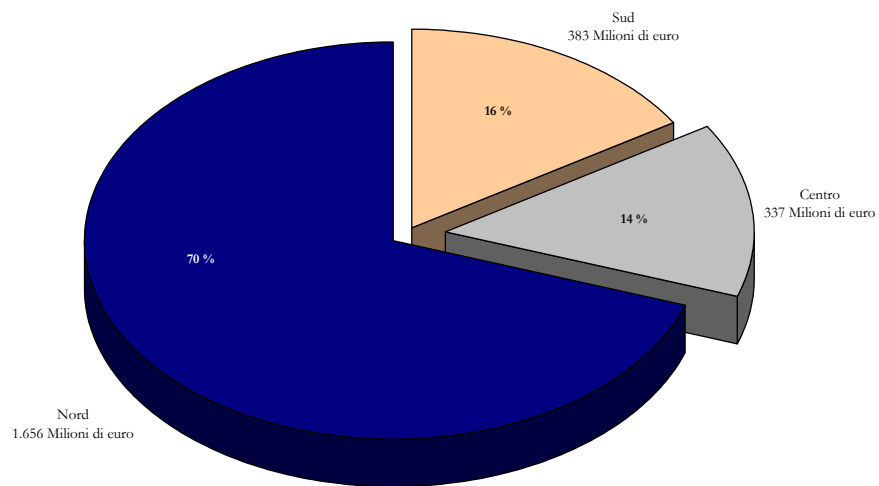
FIGURA 5 - RIPARTIZIONE DEI PROGETTI PER AREA GEOGRAFICA



AREA GEOGRAFICA	N° PROGETTI	INCIDENZA %
Nord	29	42%
Centro	18	26%
Sud	22	32%
TOTALE	69	100%

In termini di costi d'investimento, la ripartizione per area geografica (cfr. figura 6) evidenzia nettamente la posizione dominante del Nord (con il 70%) rispetto al Centro e al Sud (rispettivamente il 14% ed il 16%). Va sottolineato, peraltro, che tale maggiore incidenza del Nord è fortemente influenzata dal dato relativo ad un'iniziativa nel settore dei trasporti e viabilità che, da sola, rappresenta, in termini di valore, il 40% del totale.

FIGURA 6 - RIPARTIZIONE DEI COSTI DI INVESTIMENTO PER AREA GEOGRAFICA

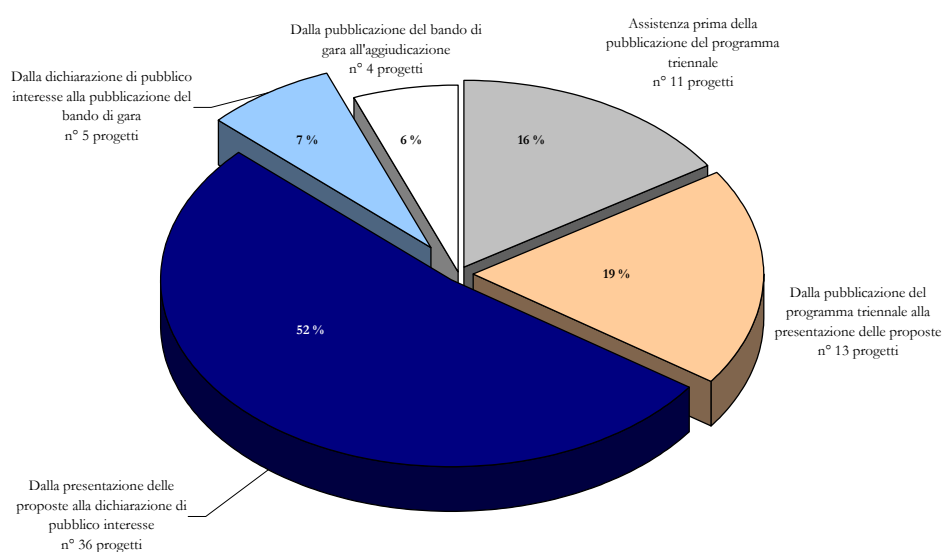


AREA GEOGRAFICA	IMPORTO	INCIDENZA %
Nord	1.656	70%
Centro	337	14%
Sud	383	16%
TOTALE	2.376	100%

1.2.5 L'assistenza dell'UFP nelle diverse fasi procedurali

Con riferimento alle fasi di assistenza individuate precedentemente, l'UFP è stata chiamata ad intervenire per il 16% dei casi (cfr. figura 7) in fase di predisposizione del programma triennale, per il 19% nella fase intercorrente tra la pubblicazione del programma triennale e la presentazione delle proposte, per il 52% in fase di valutazione tecnico-economica delle proposte presentate dai promotori fino alla dichiarazione di pubblico interesse. Percentuali inferiori, rispettivamente del 7% e 6%, presentano le richieste di assistenza nelle fasi finali dei procedimenti (predisposizione del bando di gara e valutazione delle offerte presentate).

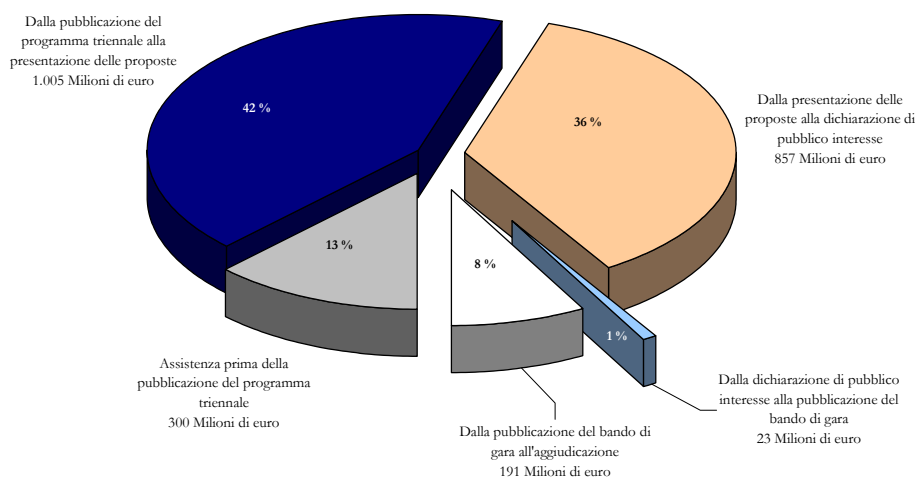
FIGURA 7 - RIPARTIZIONE DEI PROGETTI PER FASI DI ASSISTENZA



FASI DELL'ASSISTENZA	N° PROGETTI	INCIDENZA %
Fase A - Assistenza prima della pubblicazione del programma triennale	11	16%
Fase B - Dalla pubblicazione del programma triennale alla presentazione delle proposte	13	19%
Fase C - Dalla presentazione delle proposte alla dichiarazione di pubblico interesse	36	52%
Fase D - Dalla dichiarazione di pubblico interesse alla pubblicazione del bando di gara	5	7%
Fase E - Dalla pubblicazione del bando di gara all'aggiudicazione	4	6%
TOTALE	69	100%

Il potenziale volume degli investimenti derivanti dalle iniziative assistite ancora in fase di avvio, cioè prima della specifica sollecitazione del mercato, rappresenta un valore complessivo di circa 1.305 milioni di euro, pari al 55% del totale (cfr. figura 8). Il peso delle iniziative per le quali il mercato si è attivato e, dunque, più prossime a generare un investimento infrastrutturale, è di 1.071 milioni di euro, pari al rimanente 45% sull'importo totale.

FIGURA 8 - RIPARTIZIONE DEI COSTI DI INVESTIMENTO PER FASI DI ASSISTENZA



FASI DELL'ASSISTENZA	IMPORTO	INCIDENZA %
	(Milioni di euro)	
Fase A - Assistenza prima della pubblicazione del programma triennale	300	13%
Fase B - Dalla pubblicazione del programma triennale alla presentazione delle proposte	1.005	42%
Fase C - Dalla presentazione delle proposte alla dichiarazione di pubblico interesse	857	36%
Fase D - Dalla dichiarazione di pubblico interesse alla pubblicazione del bando di gara	23	1%
Fase E - Dalla pubblicazione del bando di gara all'aggiudicazione	191	8%
TOTALE	2.376	100%

1.3 La rimodulazione dell'attività di assistenza

A bilancio dell'attività svolta sino ad oggi, è opportuno effettuare il raffronto tra i dati relativi alle iniziative assistite nel 2002 con il campione osservato l'anno precedente. Il raffronto è stato condotto in relazione agli aspetti analizzati nei paragrafi precedenti, quali la ripartizione delle iniziative assistite per destinatari dell'assistenza, settori interessati, localizzazione e fasi del ciclo di realizzazione delle opere.

Con riferimento ai destinatari dell'assistenza non si rilevano particolari variazioni rispetto all'anno precedente - l'incidenza delle amministrazioni locali e regionali si conferma nelle medesime proporzioni - mentre è venuta meno la domanda di assistenza da parte delle amministrazioni centrali.

Il confronto dei dati relativi alla ripartizione delle iniziative assistite per settore (cfr. figura 9) evidenzia per il 2002 due principali elementi:

- la rilevanza del settore dell'edilizia sociale e pubblica, che si conferma come il settore da cui sono pervenute il maggior numero di richieste di assistenza (55% del totale dei progetti);
- la rimodulazione dell'attività verso alcuni settori specifici, quali quello degli impianti sportivi e strutture ricettive, la cui incidenza sul totale delle richieste di assistenza dal 2001 al 2002 è raddoppiata (dal 10% al 20%), e quello delle risorse idriche, la cui incidenza sul totale, pur non essendo elevata, fa rilevare tra i due anni un incremento di 6 punti percentuali.

FIGURA 9 - RIPARTIZIONE DEI PROGETTI PER SETTORE: COMPARAZIONE 2001-2002

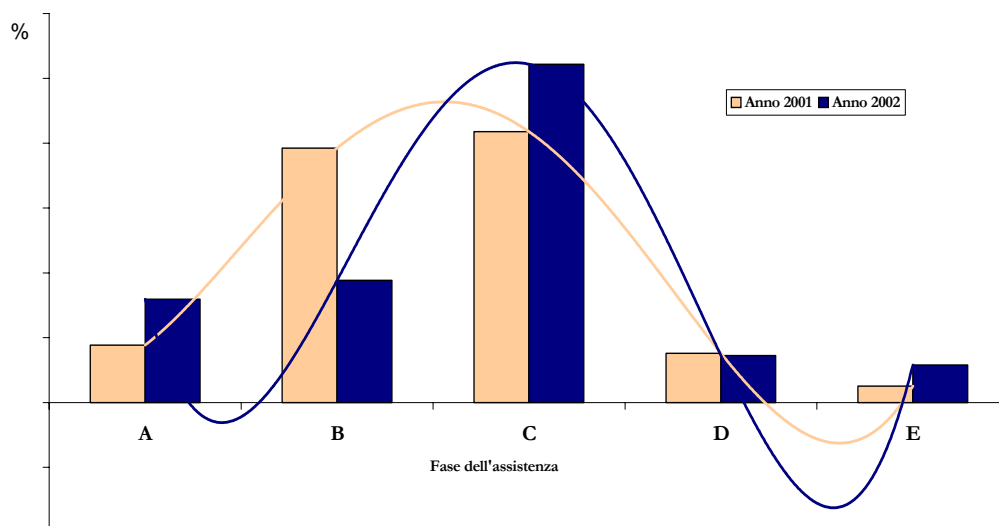
SETTORE	2001 INCIDENZA % (n° progetti)	2002 INCIDENZA % (n° progetti)
Edilizia sociale e pubblica	61% (48)	55% (38)
Risorse idriche	1% (1)	7% (5)
Beni culturali	5% (4)	4% (3)
Impianti sportivi e strutture ricettive	10% (8)	20% (14)
Trasporti e viabilità	14% (11)	6% (4)
Ambiente	9% (7)	7% (5)
TOTALE	100% (79)	100% (69)

Dal raffronto dei dati relativi alla ripartizione degli interventi di assistenza sull'intero ciclo di realizzazione delle opere, emerge chiaramente, per il 2002, la rimodulazione dell'attività verso una fase più avanzata del ciclo sia con riferimento al numero dei progetti, sia - in misura minore - con riferimento al volume di investimenti attivabili (cfr. figura 10 e 11).

Mentre diminuisce l'incidenza degli interventi nella fase di programmazione - passando dal 39% del 2001 al 19% del 2002 (dal 46% al 42% in termini di investimenti) - aumenta l'incidenza di quelli in fase di valutazione delle proposte - passando dal 42% del 2001 al 52% del 2002 (dal 22% al 36% in termini di investimenti).

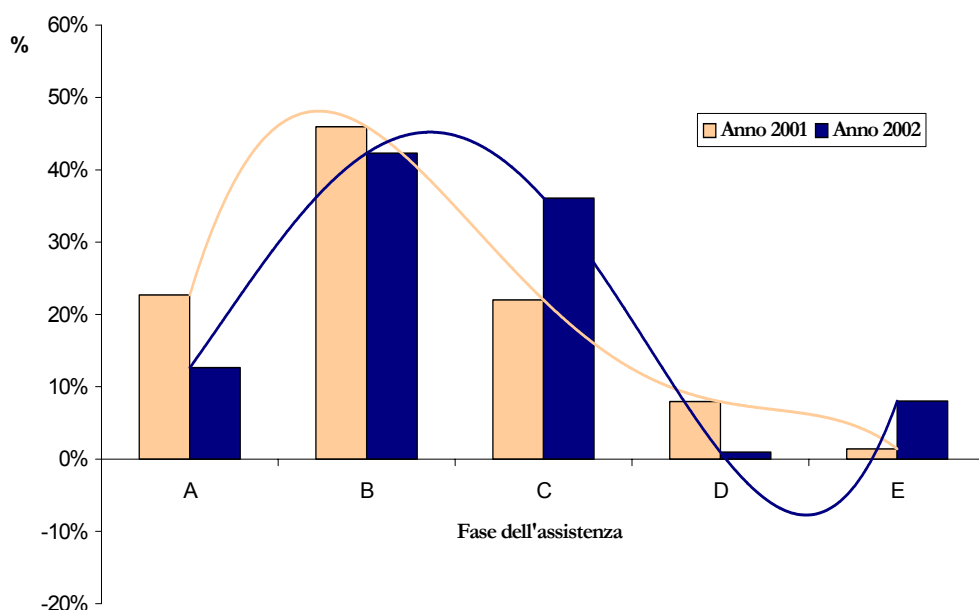
Altro dato da segnalare è la crescita, anche se più contenuta rispetto a quella sopra rilevata, dell'attività di assistenza nella fase di aggiudicazione.

FIGURA 10 - RIPARTIZIONE DEI PROGETTI PER FASI DI ASSISTENZA: COMPARAZIONE 2001-2002



FASE DELL'ASSISTENZA	2001 INCIDENZA % (n° progetti)	2002 INCIDENZA % (n° progetti)
Fase A - Assistenza prima della pubblicazione del programma triennale	9% (7)	16% (11)
Fase B - Dalla pubblicazione del programma triennale alla presentazione delle proposte	39% (31)	19% (13)
Fase C - Dalla presentazione delle proposte alla dichiarazione di pubblico interesse	42% (33)	52% (36)
Fase D - Dalla dichiarazione di pubblico interesse alla pubblicazione del bando di gara	8% (6)	7% (5)
Fase E - Dalla pubblicazione del bando di gara all'aggiudicazione	3% (2)	6% (4)
TOTALE	100% (79)	100% (69)

FIGURA 11 - RIPARTIZIONE DEI COSTI DI INVESTIMENTO PER FASI DI ASSISTENZA: COMPARAZIONE 2001-2002



FASE DELL'ASSISTENZA	2001 INCIDENZA % (importo in Mln di euro)	2002 INCIDENZA % (importo in Mln di euro)
Fase A - Assistenza prima della pubblicazione del programma triennale	23% (857)	13% (300)
Fase B - Dalla pubblicazione del programma triennale alla presentazione delle poposte	46% (1.736)	42% (1.005)
Fase C - Dalla presentazione delle proposte alla dichiarazione di pubblico interesse	22% (832)	36% (857)
Fase D - Dalla dichiarazione di pubblico interesse alla pubblicazione del bando di gara	8% (300)	1% (23)
Fase E - Dalla pubblicazione del bando di gara all'aggiudicazione	1% (53)	8% (191)
TOTALE	100% (3.778)	100% (2.376)

1.4 L'attività di assistenza dell'UFP e l'incidenza sul mercato

Le considerazioni sopra esposte trovano conferma e supporto nei dati dell'Osservatorio sulla finanza di progetto, la nuova banca dati costruita dall'UFP³ che consente di disporre, per il triennio 2000-2002, di un quadro sufficientemente significativo del volume e dello sviluppo del mercato della finanza di progetto in Italia.

Dal confronto tra i dati derivanti dall'attività dell'UFP con quelli rilevati dall'Osservatorio, emerge come i 150 progetti assistiti dall'UFP dall'inizio della propria attività (cfr. figura 12) rappresentino un campione significativo delle

³ Cfr. il successivo cap 3.

iniziative che si sono affacciate sul mercato nel triennio 2000-2002 sotto il profilo di ripartizione settoriale, di classi di importo e di amministrazioni procedenti.

A supporto dell'incisività dell'attività dell'UFP l'Osservatorio, oltre a rilevare uno sviluppo del mercato della finanza di progetto tutt'altro che marginale, conferma in modo chiaro l'incremento progressivo:

- delle proposte dichiarate di pubblico interesse e messe a gara con la procedura *ex art. 37 bis* e ss. della legge 109/94. La proporzione tra il numero di gare bandite ed il numero di avvisi di ricerca del promotore aumenta progressivamente nel triennio passando dal 16% del 2000 al 36% del 2002;
- dei progetti messi in gara con la procedura *ex art. 19*, comma 2 della legge 109/94. Il numero di progetti messi in gara ha subito un balzo tra il 2000 ed il 2001 ed è aumentato ulteriormente nel 2002 (+20% rispetto all'anno precedente).

Ulteriore conferma dell'efficacia dell'azione dell'UFP è fornita dal dato dell'Osservatorio relativo alle aggiudicazioni: nel triennio 2000-2002 sono pervenute all'aggiudicazione 36 iniziative avviate con le procedure *ex art. 37 bis* (circa il 7% del totale delle iniziative attivate). Di queste 36, le iniziative assistite dall'UFP sono state 10, cioè il 28% del totale.

FIGURA 12 – DATI RIEPILOGATIVI ATTIVITÀ DI ASSISTENZA 2000-2002

DESTINATARI DELL'ASSISTENZA	N° PROGETTI	INCIDENZA %
Amministrazioni Locali	138	92%
Amministrazioni Regionali	10	7%
Amministrazioni Centrali	2	1%
TOTALE	150	100%
CLASSI DI IMPORTO	N° PROGETTI (IMPORTO Mln euro)	INCIDENZA %
0-0,2 Milioni di euro	0 (0)	0% (0%)
0,2-1 Milioni di euro	5 (4)	4% (0%)
1-4 Milioni di euro	24 (50)	20% (0%)
4-20 Milioni di euro	43 (432)	35% (4%)
20-100 Milioni di euro	31 (1.439)	25% (12%)
>100 Milioni di euro	20 (9.871)	16% (84%)
TOTALE	123 (11.796)	100% (100%)
SETTORE	N° PROGETTI (IMPORTO Mln euro)	INCIDENZA %
Edilizia sociale e pubblica	75 (340)	50% (3%)
Risorse idriche	9 (679)	6% (6%)
Beni culturali	6 (189)	4% (2%)
Impianti sportivi e strutture ricettive	27 (355)	18% (3%)
Trasporti e viabilità	23 (8.512)	15% (72%)
Ambiente	10 (1.721)	7% (14%)
TOTALE	150 (11.796)	100% (100%)