

## **SEMINARIO I-COM**

## **QUALE E' IL VALORE EUROPEO DELLE CONCESSIONI ?**

*Massimo RICCHI  
Pasquale MARASCO*

*Roma 21.04.2008*

*PCM CIPE Unità tecnica Finanza di Progetto*

## La soglia delle concessioni

D.Lgs. 163/2006 (Codice), art. 28, comma 1, lett. c)

“... per i contratti pubblici di rilevanza comunitaria il valore stimato al netto dell'imposta sul valore aggiunto (iva) e' pari o superiore alle seguenti soglie:

c) 5.278.000 euro per gli appalti dei lavori pubblici e per le concessioni di lavori pubblici”

Gli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria sono rubricati nel Codice all'art. 28 dove il valore soglia di 5.278.000 euro, che discrimina la pubblicazione solo sul GURI o sul GURI e GUCE è identica per gli appalti dei lavori pubblici e per le concessioni di lavori pubblici”. La norma è la trasposizione degli artt. 9 e 56 della Direttiva 2004/18/CE.

# Quale è il valore europeo delle concessioni ?

## Il calcolo del valore delle concessioni

D.Lgs. 163/2006 (Codice), art. 29, comma 1,

“il calcolo del valore stimato degli appalti pubblici e delle concessioni di lavori o servizi pubblici e' basato sull'importo totale pagabile al netto dell'iva, valutato dalle stazioni appaltanti”

Con grande chiarezza l'articolo fondamentale sul metodo di valutazione dei contratti di appalto come quelli di concessione non menziona il riferimento al valore dei lavori, la stima del contratto si deve concentrare sull'importo totale pagabile (al concessionario) al netto IVA.



# Quale è il valore europeo delle concessioni ?

## Il contratto di concessione

### D.Lgs. 163/2006 (Codice), art. 3, comma 11

“Sono contratti a titolo oneroso, conclusi in forma scritta, aventi ad oggetto, in conformita’ del presente codice l’esecuzione, ovvero la progettazione esecutiva e l’esecuzione di lavori pubblici o di pubblica utilita’ e di lavori ad essi strutturalmente e direttamente collegati, nonche’ la loro gestione funzionale ed economica, che presentano le stesse caratteristiche di un appalto di lavori pubblici, ad eccezione del fatto che il corrispettivo dei lavori consiste unicamente nel diritto di gestire l’opera o in tale diritto accompagnato da un prezzo”

La definizione del contratto di concessione, pertanto, permette di ricostruirne le caratteristiche sempre con l’obiettivo di individuare l’importo totale pagabile (al concessionario) al netto IVA che costituisce il valore della concessione.

La ricostruzione di un contratto di concessione passa attraverso la sua qualificazione di contratto a prestazioni corrispettive, sinallagmatico, caratteristica più volte individuata dall’Agenzia delle Entrate nelle proprie Risoluzioni tra cui la n. 295/02.

# Quale è il valore europeo delle concessioni ?

## La controprestazione del concessionario

D.Lgs. 163/2006 (Codice), art. 143, comma 3

“la controprestazione a favore del concessionario consiste di regola unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente tutti i lavori realizzati”

La principale controprestazione è, appunto, il diritto di gestire economicamente l'opera anche accompagnato da un prezzo accidentale, che può o esserci o no in modo da porre il PEF in equilibrio, corrisposto dalla PA sotto qualsiasi forma.

## Il valore delle concessioni

In conclusione per stimare il valore di un contratto di concessione e stabilire se esso sia sotto o sopra soglia di 5.278.000 €, si dovrà fare riferimento a tutto ciò che ha percepito il concessionario, sommando:

- a) il valore di tutti i contributi corrisposti dalla PA al concessionario in conto prezzo e sotto qualsiasi forma finanziaria o in diritti, questo rappresenta il contributo accidentale;
- b) il valore dei servizi resi ai terzi utenti o direttamente alla PA mediante canoni periodici calcolato attualizzando i ricavi attesi dal concessionario per tutto l'arco della concessione, ciò rappresenta i pagamenti ottenuti dal concessionario.

Le norme per calcolare il valore stimato dei contratti di concessione sono esattamente quelle vigenti a condizione di leggerle al di fuori da pregiudizi di “consuetudine interpretativa”; la lettura viziata che sino ad ora ha portato ad una interpretazione basata esclusivamente sul valore dei lavori, non rinvenibile in nessuna norma, è giustificabile solo alla luce di quella che abbiamo accennato essere ancora la diffusa, non solo nel Codice ma tra tutti gli operatori del diritto, “dominante” appaltistica, una tradizione interpretativa molto forte nel nostro ordinamento.

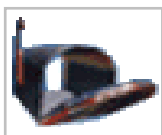


## UNITA' TECNICA FINANZA di PROGETTO

Via della Mercede, 9 - 00187 Roma, Italy

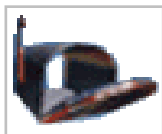
Tel. +39 06 6779 6512 Fax. +39 06 6779 6573 [www.utfp.it](http://www.utfp.it)

**Pasquale MARASCO**



[p.marasco@governo.it](mailto:p.marasco@governo.it)

**Massimo RICCHI**



[m.ricchi@governo.it](mailto:m.ricchi@governo.it)

